

Universidad del Salvador

*Facultad de Ciencias
Sociales*



**TRABAJO DE
INVESTIGACIÓN FINAL**

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

ALUMNO: Emilio D. Rodríguez

TUTOR: Lic. Daniela Kutyn

CARRERA: Relaciones Internacionales

TURNO: Mañana



ESPAÑA Y LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL

**LA POLÍTICA EXTERIOR DEL
RÉGIMEN FRANQUISTA ENTRE
1939 Y 1946**



Índice General

<u>Introducción</u>	1
---------------------------	---

<u>Desarrollo</u>	5
-------------------------	---

* CAPÍTULO I: España entre dos Guerras (<i>Desde la invasión alemana a Polonia hasta la caída de Francia</i>).....	6
---	---

- _ Las Consecuencias de la Guerra Civil
- _ La Neutralidad y sus Causas
- _ La Derrota de Francia y la Entrada de Italia en la Guerra

* CAPÍTULO II: Una Política Exterior Imperialista (<i>Desde la caída de Francia hasta la Operación Torch</i>).....	24
---	----

- _ La Ocupación del Tánger
- _ El Plan Félix y la Gira de Serrano Suñer a Alemania e Italia
- _ La Entrevista de Hendaya
- _ La División Azul
- _ La Operación Torch

* CAPÍTULO III: La Vuelta a la Neutralidad y el Fin de la Guerra	66
---	----

- _ El Plan D
- _ La Caída de Mussolini y sus Consecuencias en España
- _ El Abandono de la No Beligerancia y el Fin de la Guerra

*** CAPÍTULO IV: Consecuencias de una Política Exterior Beligerante e Imperialista.....83**

__ España y el camino hacia el Aislamiento

__ España Aislada

Conclusiones.....105

Dossier Documental.....113

Índice de Documentos.....114

Bibliografía General.....141



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

INTRODUCCIÓN



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

El objeto del presente trabajo de investigación final es analizar la política exterior de España entre los años 1939 y 1946. Específicamente, la investigación se basa en la siguiente pregunta ¿Por qué España no entró en la guerra mundial del lado de las potencias del Eje? Por lo tanto para intentar responder a este interrogante se analizará la política franquista ante la Segunda Guerra Mundial y las consecuencias que tuvo para el General Francisco Franco y su régimen.

El método que se utilizará para el trabajo de investigación será el historiográfico - descriptivo, para mostrar de una manera detallada los acontecimientos más importantes que se sucedieron en el periodo en estudio.

La hipótesis central del trabajo es que la no participación de España en la Segunda Guerra Mundial se debió a que el gobierno español no recibió, por parte de las potencias del Eje, las garantías territoriales en el norte de África que Franco y los demás dirigentes de régimen consideraban necesarias como para declarar la guerra al Reino Unido. El objetivo del gobierno de Franco era recuperar para España la condición de potencia europea, hecho que para los dirigentes franquistas estaba asociado a la conquista de un imperio colonial en África. Pero al ver la reticencia principalmente de Hitler, como también de Mussolini, a la hora de reconocer las reivindicaciones que el gobierno español reclamaba, Franco tomó una postura de esperar a que los acontecimientos se sucedan para fijar un rumbo definitivo a la política del país hacia la guerra.

Para la mejor comprensión del desarrollo de esta investigación, la misma estará dividida en cuatro capítulos, definidos en parámetros temporales. A lo largo de todo el trabajo serán tenidos en cuenta los acontecimientos más importantes de la política interna del régimen franquista, así como los distintos protagonistas de la misma y qué consecuencias tuvieron para el accionar exterior de España.

El primer capítulo comprende desde la finalización de la Guerra Civil española hasta la derrota de Francia en manos del Tercer Reich. Es durante este periodo donde Franco y sus subordinados comienzan a diseñar su política exterior, dotándola de un perfil claramente en sintonía con las potencias nacional - fascistas. Sin embargo, el gobierno Español toma distancia de la guerra luego de que esta estallara como consecuencia de la invasión alemana a Polonia, aunque estrecha sus lazos con la Italia de Mussolini.

El segundo capítulo retoma desde la derrota francesa frente a los alemanes y muestra qué consecuencias produjo en los dirigentes del régimen. Es en este periodo en

donde Franco y sus colaboradores vieron la posibilidad de lograr un imperio a costa de los territorios franceses en el norte de África y a éste ideal supeditó su decisión de entrar en la guerra junto a las potencias del Eje. De hecho el régimen modificó su política de neutralidad y definió su política hacia la guerra como de no beligerancia, postura semejante a la seguida por la Italia fascista hasta su entrada en la guerra. Aquí se presentan varios interrogantes ¿Cuáles eran las razones de Franco para participar en la guerra? ¿Qué hizo que Franco no declarara la guerra al Reino Unido, luego de la caída de Francia y a la Unión Soviética, luego de la *Operación Barbarroja*? ¿Existían fuerzas internas que estaban a favor de la intervención en la guerra?. Este periodo se extendió hasta finales de 1942 cuando, como consecuencia de la *Operación Torch*, los aliados comienzan a obtener sucesivas victorias en el norte de África. De esta forma Franco comprende que sus sueños imperiales deben ser dejados de lado, aunque todavía confiaba en las fuerzas del Eje como para lograr la victoria final en la guerra.

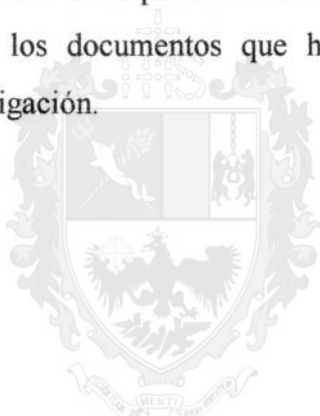
El tercer capítulo está comprendido por los años 1943 y 1945. En este periodo se produce un cambio importante en la política exterior del régimen como consecuencia de la debacle de las potencias del Eje Roma - Berlín, que culmina con la rendición incondicional alemana, en Mayo de 1945. La caída de Mussolini causó una profunda conmoción en España y como consecuencia no sólo se produjeron cambios en la política exterior sino que produjo disidencias importantes al interior del régimen. De esta forma se comenzaron a replantear los objetivos de la política exterior del franquismo. Esto no impidió que Franco tomara decisiones muy contradictorias en su camino hacia la neutralidad como el reconocimiento *de facto* del gobierno de Mussolini en Brescia mientras reconocía al gobierno de Badoglio.

El cuarto y último capítulo está marcado por el fin de la guerra, la reorganización del mundo de posguerra y las consecuencias que generó para el régimen franquista. Lo que se muestra aquí es cómo se llegó a la situación de aislamiento en que quedó España en el ámbito internacional una vez finalizada la contienda bélica y cómo actuó el régimen franquista ante tal situación. En esta parte se muestran las consecuencias de la política exterior española durante la Segunda Guerra Mundial.

El trabajo contará con una conclusión en la cual se remarcarán los hechos más importantes y en la cual se tratará de dar opiniones sobre los acontecimientos, las actitudes y las tendencias de la política exterior española del General Franco durante el periodo de tiempo en estudio. En esta conclusión intentarán estar incluidas todas las

respuestas a los interrogantes que surgieron durante el trabajo de la forma más objetiva posible.

El trabajo estará basado en fuentes secundarias debido a la inexistencia de documentos oficiales españoles sobre el accionar de Franco en la Segunda Guerra Mundial. Sin embargo, si han sido utilizados los archivos diplomáticos del Ministerio de Asuntos Exteriores de Italia, el cual guarda importantes documentos del accionar de España en la guerra (especialmente en sus relaciones con la Italia fascista), aunque sin duda no alcanzan para explicar completamente la política de Franco en el periodo en estudio. A causa de esta dificultad serán tenidos en cuenta todos los autores, sean franquistas o antifranquistas, para tratar de hacer un trabajo lo más objetivo posible. No serán dejados de lado documentos o versiones de los protagonistas directos de este turbulento periodo de la política exterior de España. Asimismo el trabajo contará con un Dossier en donde se encontrarán los documentos que han sido considerados más importantes para completar la investigación.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

DESARROLLO



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

CAPÍTULO I

ESPAÑA ENTRE GUERRAS (ABRIL DE 1939 - JUNIO 1940)



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

LAS CONSECUENCIAS DE LA GUERRA CIVIL

El régimen franquista recién instalado en el gobierno estaba intentando sentar las bases de su poder a nivel interno luego de tres años de guerra civil, que había dejado a la sociedad dividida y en precarias condiciones económicas, por lo que el régimen buscaba dejar de lado cualquier conflicto bélico y centrarse en la reconstrucción de un país en ruinas. Sin embargo, durante estos meses se fue produciendo una transformación interna esencial para el régimen, “*que pasó de ser una mera coalición, aglutinada por la Guerra Civil, a una dictadura personal caudillista*”¹. Esto debido a que Franco de ser el mero jefe militar del bando nacionalista pasó a actuar como Jefe de Estado, comandante en jefe de las Fuerzas Armadas, jefe de Gobierno y jefe nacional del partido único (Falange Española Tradicional y Junta de Ofensiva Nacional Sindicalista - FET y JONS), por lo que poseía una combinación de poderes desconocidos hasta el momento en España.

Asimismo la Guerra Civil había sido un preanuncio de lo que sería la Segunda Guerra Mundial debido a la internacionalización del conflicto español, al participar directamente en la contienda española la Alemania nazi y la Italia fascista del bando nacionalista y la Unión Soviética por el lado de los republicanos. La Guerra Mundial fue entendido de ésta forma por los dirigentes franquistas, quienes vislumbraban la lucha contra la democracia liberal y el comunismo a nivel internacional como una consecuencia natural de su Guerra Civil, la cual era considerada como la primera batalla entre los ideales nacional - fascista frente al liberalismo y el bolchevismo.

La composición interna de la coalición vencedora en la Guerra Civil hacía que ideológica y políticamente se tuviera, desde un principio, cierta afinidad hacia las potencias del Eje (Alemania e Italia), sobre todo por a la ayuda prestada por estas potencias al bando nacionalista, que en última instancia hicieron posible que Franco llegase al poder. Estas importantes, no solo en el ámbito militar sino también en el ámbito político y sobre todo económico², hicieron que la posición del régimen se fuera definiendo en el ámbito internacional de acuerdo a estos parámetros. Además, hay que

¹ García Pérez, Rafael. *España y la Segunda Guerra Mundial*. Cap. X, Pág.301. En Tusell / Aviles / Pardo (eds.) *La Política Exterior de España en el Siglo XX*.

² Las deudas acumuladas de pago hacia Alemania eran de 500 millones de RM (Marcos Alemanes) y hacia Italia de 8000 millones de liras. Viñas, Ángel. *Política Comercial Exterior de España (1931 - 1975)*. Pág. 212.

añadir, que Italia, Alemania y, en menor medida, Portugal, configuraban los modelos de organización política y económica en los cuales la elite vencedora se identificaba. Un Estado políticamente fuerte y autárquico en lo económico sería el ideal a conseguir por los dirigentes españoles. Estos ideales se veían respaldados en la práctica debido al hecho de que a mediados y fines de los '30, siendo aún en otros países perceptibles las consecuencias del *crack* de 1929, representaban el éxito de las economías intervencionistas con pleno empleo y con poco margen para el juego político, en contra de las democracias de las potencias tradicionales (Francia y Gran Bretaña), cuyos sistemas liberales se mostraban incompetentes ante las mismas circunstancias.

Éste duelo que enfrentaba a las potencias emergentes, Alemania e Italia, deseosas de modificar el *statu quo* imperante en el continente y las antiguas potencias, empeñadas en mantenerlo, fue percibido por los españoles quienes se sintieron más atraídos por los ideales de cambio y en contra de las potencias tradicionales a las cuales se las hacía responsables de la marginación del sistema internacional sufrida por España durante toda la época contemporánea. Hay que agregar que aunque la política de no intervención británica había favorecido significativamente a su victoria en la Guerra Civil, "*Franco nunca perdonaría a Londres por no haber abrazado su causa de una manera más abierta (...)*"³. Además, la humillación sufrida por Francia y Gran Bretaña en Munich le había resultado a Franco particularmente atractiva, y en consecuencia se sentía el aliado natural de Hitler y Mussolini, quienes le habían ayudado a llegar al poder y junto a los cuales reorganizaría el mapa europeo de acuerdo a sus ideales.

Pero quizá el factor más importante de su acercamiento a las potencias del Eje, además de los elementos antes mencionados, era que Franco (como africanista que era por su personal experiencia en el continente) vio la posibilidad de recortar el poder de Francia y Gran Bretaña en el Mediterráneo y de esta forma crear un imperio colonial en el norte de África. Esto le permitiría recuperar el prestigio de su país a nivel internacional. España venía de siglos de oscuridad en la arena internacional marcados por acontecimientos tan lejanos como la Guerra de Sucesión de España (que culminó en 1713), la pérdida de las colonias en América a principios del siglo XIX y fundamentalmente por la guerra contra los Estados Unidos en 1898, en la cual España

³ Preston, Paul. *Franco: Caudillo de España*. Pág. 405.

había perdido Cuba y las Filipinas, y que dañó profundamente el orgullo de los nacionalistas españoles.

La inminencia de una guerra en Europa que enfrentara a sus aliados en la Guerra Civil contra Francia y Gran Bretaña, los enemigos tradicionales de España, posibilitaba la participación de la España franquista en el nuevo orden que se crearía en Europa y en el norte de África. La oportunidad era única para los recientes vencedores de la Guerra Civil que veían que en este nuevo orden *“a España le correspondería un papel más importante que el de pariente pobre al cual la dejó resumida la hegemonía Franco-Inglesa los años anteriores”*⁴.

Antes de comenzada la conflagración bélica, que ocasionó la mayor tragedia del siglo XX, la simpatía hacia las potencias del Eje era cada vez más importante, ya que además éstas le daban al gobierno de Franco legitimidad a nivel internacional, sobre todo en el ámbito europeo, por lo tanto el régimen dictatorial español quedó íntimamente vinculado al creciente protagonismo internacional que en esa época experimentaban las potencias nacionalistas - fascistas. Esto se vio reforzado con la pública adhesión española al Pacto Anti - Komintern, el 6 de Abril de 1939, que constituyó la garantía fundamental de la alianza política e ideológica con Italia, Alemania y Japón⁵, y complementó los anteriormente firmados Tratados de Amistad y No Agresión Hispano - Portugués del 17 de Marzo (origen del Bloque Ibérico que sería perfilado por los tratados de 1940 y de 1942) y del Hispano - Alemán del 31 de Marzo, todos en 1939⁶.

Poco después, el 8 de Mayo, España se retiró de la Sociedad de las Naciones en consonancia con las actitudes tomadas por las potencias del Eje, las cuales se habían retirado de la mencionada organización por reflejar un orden internacional contrario a sus intereses, el cual estaban dispuestos a modificar por la fuerza. Este gesto fue uno de los primeros actos de identificación con las ideas del Eje que tuvo una importante resonancia internacional porque se daba la imagen al resto del mundo de la identidad del gobierno de Franco con la Italia de Mussolini y la Alemania de Hitler, aunque no dejó de ser una concesión a la Falange quien aducía que la Sociedad de las Naciones había sido siempre

⁴ Saña, Heleno. *El Franquismo Sin Mitos*. Pág. 164.

⁵ Firmado en Burgos, el 27 de Marzo de 1939, por el ministro de Exteriores Gómez Jordana, el conde Viola (Embajador de Italia), el ministro japonés Makoto Yano y el Embajador alemán en Madrid, von Stohrer.

⁶ En el Tratado de Amistad Hispano - Alemán, entre las cláusulas más importantes, se acordaba mantener consultas permanentes entre los países sobre política internacional en los problemas de interés común (art.1) y se reiteraban los propósitos de acción común frente a la Internacional Comunista (art.2). En caso de

contraria a Franco durante la Guerra Civil ⁷. Además, luego de la firma del Pacto de Acero entre Hitler y Mussolini, en Mayo de 1939, el gobierno franquista, en una muestra de belicosidad anti-británica, envió tropas a la zona de Gibraltar. Todas estas actitudes de Franco, que contaban con un trasfondo propagandístico impresionante, en donde se resaltaba la glorificación que hacía el Caudillo de la Italia fascista y de la Alemania nazi, impresionaban tanto a Mussolini como a Hitler, aunque estos siempre consideraron a Franco como un dirigente que estaría subordinado a sus intereses.

En este particular contexto, Franco consideró sus vínculos con el nacional - fascismo de la época como el requisito necesario para el renacimiento de la tradición imperialista española. Los sentimientos africanistas e imperialistas estaban presentes en destacadas figuras de la vida política española. Entre los militares se encontraban el propio Franco, Beigbeder y Yagüe, y por el lado de los civiles se encontraba la Falange. Ambos grupos se comenzaron a plantear seriamente la necesidad de reclamar por la revisión de la política europea en el noroeste de África, considerada área de influencia natural por los nacionalistas españoles. En un principio estos se planteaban la necesidad de recuperar Gibraltar, que era considerado como el punto de quiebre de la decadencia española y que afectaba directamente a su propio territorio metropolitano.

En este periodo prebélico es cuando Franco realiza una cantidad de gestos importantes hacia las potencias de Eje, especialmente hacia Alemania previendo el inminente estallido de una guerra en el continente. Ante la visita del almirante alemán Wilhelm Canaris, en Julio del '39, el General mostró su preocupación por el estallido de un conflicto que enfrente a Francia con Alemania e Italia, y que los franceses, en un intento por asegurarse la provisión de materias primas, atacasen el Marruecos español, ataque el cual Franco no consideraba capaz de repeler. Un ataque directo por parte de los españoles a Gibraltar sería imposible si el estallido de la guerra comenzaba a corto plazo, pero de todas formas acordó la creación de puntos de apoyo logístico en Santander, Vigo, Cádiz y Barcelona, para facilitar el accionar bélico alemán en el Atlántico ⁸. Tal ofrecimiento se entiende por la preocupación de Franco de perderse de participar en la reconstrucción del sistema internacional, porque en caso de que la guerra fuese corta, con

conflicto bélico de una de ellas, la otra no haría nada para desfavorecerla o para situar ventaja al oponente (art.6), y su duración era de cinco años. Tamames, Ramón. *La República. La Era de Franco*. Pág. 505.

⁷ Armero, José Mario. *La Política Exterior de Franco*. Pág. 106.

⁸ Brissaud, André. *Canaris*. Pág. 104.

una victoria favorable al Eje y él no estuviese preparado, no lograría sacar ventaja alguna de la modificación del mismo.

En este contexto se produjeron cambios importantes en el Consejo de Ministros del gobierno español. El anglófilo ministro de Asuntos Exteriores, General Gómez Jordana, fue reemplazado en su puesto por Juan Beigbeder, militar africanista (especialista en el Magreb) quien compartía los sueños marroquíes de Franco y por esta razón era la persona adecuada para intentar cumplir las aspiraciones imperiales españolas en Marruecos. Beigbeder sospechaba que las reivindicaciones italianas en África chocarían con las españolas por lo que comenzó a diagramar su estrategia de enviar divisiones a Marruecos y mantener en óptimas condiciones al protectorado español en el norte del continente africano ⁹. Además ingresaron numerosos falangistas en puestos clave como Yagüe en el ministerio del Aire y Demetrio Carceller en industria. Estos cambios mostraban a las claras la postura española de realizar, en el ámbito internacional, una política exterior de mayor agresividad hacia los aliados y con un marcado tinte belicista, y en el ámbito interno de promover una fascitización del estado, que estaba llevando a cabo Ramón Serrano Suñer desde el ministerio de la Gobernación. Para la Falange la entrada en una inminente guerra al lado de las potencias del Eje Roma - Berlín *“era susceptible de convertirse en el mecanismo para conseguir la reciprocidad del proyecto externo e interno”* ¹⁰.

Estas transformaciones al interior y al exterior del régimen franquista se vieron fundamentadas cuando en Agosto, el conde Ciano, Ministro de Asuntos Exteriores italiano, advirtió a Franco de que era probable una guerra entre Alemania y Polonia. Franco no esperaba un inminente estallido de un conflicto entre los países antes mencionados porque creía que Polonia sería obligada por Francia y Gran Bretaña a ceder a las exigencias alemanas. El razonamiento de Franco tenía sentido si tenemos en cuenta lo que había sucedido en Munich el año anterior. De todas formas, ante tal noticia, Franco respondió con una movilización de las tropas y con la construcción de fortificaciones cerca de la frontera francesa y en los límites entre el Marruecos francés y el español, lo que generó preocupaciones en el país galo. Pero Franco todavía tenía serias dudas con respecto a la próxima guerra porque consideraba que el ejército francés era el más poderoso del continente. De hecho *“creyendo aún en la potencia del ejército*

⁹ Pardo Sanz, Rosa. *Con Franco hacia el Imperio*. Págs. 131 - 133.

¹⁰ Gómez Escalonilla, Lorenzo. *Imperio de Papel*. Pág. 161.

*francés, Franco pronosticó una larga guerra en Europa occidental, que suponía sería calamitosa por las oportunidades que daría al comunismo internacional”*¹¹.

En estos momentos de espera no estaba muy claro para los dirigentes franquistas, ni para el propio Franco, que es lo que podría suceder en caso del estallido de una guerra que afecte a Europa, pero ellos tendrían que estar preparados para cualquier situación que se presentase. *A priori* sabían que si Alemania salía mal parada de un conflicto bélico, los triunfadores, Francia y Gran Bretaña, sus eternos enemigos, podrían en jaque al régimen español, y lo que era más grave para los nacionalistas, se pondría en juego la perdurabilidad del gobierno de Franco. En cambio si Alemania salía victoriosa de un conflicto general en Europa ellos tenían que aprovechar la oportunidad que se les brindaría en el nuevo *statu quo*. Ante tal contexto, el ministro Beigbeder “*se dispuso a rentabilizar cualquier instrumento que contribuyera a mejorar la imagen externa de España y a acrecentar su prestigio*”¹². Franco y sus subordinados sabían que se produciría un cambio en el mapa de Europa y de África y por lo tanto había que estar preparado para lograr los mayores beneficios posibles con el mínimo esfuerzo.

LA NEUTRALIDAD ESPAÑOLA Y SUS CAUSAS

El desencadenamiento de la Segunda Guerra Mundial, tras la invasión de Alemania a Polonia, el 1 de Septiembre de 1939, situó a Franco a verse involucrado en otra contienda bélica, después de haberla sufrida en carne propia hasta no hacía muchos meses. La invasión a Polonia por parte del ejército alemán no fue una sorpresa para el gobierno español después de lo ocurrido con Austria y con Checoslovaquia pocos meses antes. Lo que no sorprendió a Franco, porque lo consideró como una hábil maniobra de Hitler, pero que sí indignó a sus ayudantes, sobre todo a los falangistas, fue el Pacto Nazi - Soviético firmado por von Ribentropp y Molotov, en Agosto de 1939. Éste pacto también llamó la atención a Mussolini por lo que España e Italia estrecharon aún más sus relaciones para consultarse permanentemente sobre los avatares de la guerra. De hecho Beigbeder avisó previamente a Gambaro, Embajador italiano en Madrid, sobre la posición de España ante el estallido del conflicto, gesto que fue agradecido por Mussolini

¹¹ Preston, Paul. *Franco: Caudillo de España*. Pág. 424.